



内部资料

40

总第 40 期

2017 年第 20 期

深圳创新发展研究院 编印

编者按：党的十八大以来，中国开启了全面深化改革的新征程，诸多领域已取得了突破，但也有不少改革有待进一步落实。改革真正进入了深水区，各方面的挑战不断增强，阻力日益增大。当前改革具体面临哪些困境？未来改革应该从哪方面突破？改革开放以来有哪些经验教训值得借鉴？第三届大梅沙中国创新论坛·中国改革论坛围绕上述问题展开了深入探讨，本期内容摘录自郑永年、许耀桐的演讲实录，供参阅。

中国需要完成四个转型

郑永年

为什么现在经济增速下行了呢？我觉得中国现在的经济问题，在很大层面上还是一个政治问题，不是经济问题本身。中国经济的基本面还是好的，我们经过了大规模的工业化，也经过了大规模的基础设施建设；我们每年有几百万的工程师、大学生毕业，中国的人口问题也不会像一些经济学家所说的那么严重。

现在的问题是没人干活。改革开放以后，党中央一直是顶层设计者，真正干活的有四个主角：地方政府、国有企业、民营企业、外资企业。现在地方政府和国有企业基本上不动了，或者说动得比较少。我的老家浙江现在经济也不太好，高度互联网化、高度金融化，大量的资金从实体经济转移到虚拟经济。东北今年情况非常糟糕，中央想给很大的支持，有数据说中央政府要给 1.6 万亿，我认为东北经济结构不改革的话，给 16 万亿都救不了。

有些省（区、市）还不错，例如贵州、重庆，但是这些省（区、市）的经济总量太小，支撑不了我们这么庞大的经济体。所以要看中国经济的发展，还是要看从山东到广东这些沿海地区的发展情况。这些沿海地区经济出现问题的话，全国的经济就会有问题。

经济发展的空间也不是没有，我们现在提“供给侧改革”、提“一带一路”，这都很重要。我们国内其实有很多去产能的地方。我生活在新加坡，新加坡每个小区有一个停车场，有一个体育锻炼中心，有幼儿园、医院，这些都是可以大量消化产能的。中国尤其是这样，中国的公共体育设施非常缺乏，地下管网等城市基础设施建设也有待改善。农村也这样，现在农村环境污染破坏的情况非常严重。为什么国家不去解决呢？只会修公路，不去做这些了？

中国国内的投资空间是非常大的。互联网、金融我们都要发展，但是应该要用互联网和金融来支撑实体经济的发展，现在的

情况是在“脱实向虚”。浙江经济又被称为“马云经济”，“马云经济”在某些方面是重要的，但是如果脱离了实体经济，对中国经济的未来不是好事情。为什么国家不去监管呢，让一些互联网企业真正发展高科技呢？我比较了一下中国的互联网企业在做什么，美国的互联网企业在做什么。我们的互联网企业，百度在搞外卖，马云收购肯德基，我们还一片叫好，真正国家要有规制，让互联网企业做高科技的事情，而不是抢占其它传统行业的经济活动，这不能促进经济增长，不能可持续发展。

所以我们在海外来看，希望十九大以后做几个转型。**第一个转型，应当从救党转型到救经济。**十八大以来我们做了很多事情，确实应该要救党，使共产党变得很强大，这一点很重要。我觉得下一步就要救经济了，现在的老百姓是很现实的，经济好了，无论是民主也好，不民主也好，大家都好过。经济不好了，无论是民主也好，非民主也好，大家都不好过，所以经济活动非常重要，尤其是我们还有一个全面小康社会的目标，以后还要变成高收入社会。但是这也不是说党建不重要，我们要往制度化、法治化方向发展。

第二个转型，要从集权转向分权。集权本身不是目标，集权也不是坏事，它是中性的。权力集中是为了做事情，但是管理权太集中了，企业、社会没有权力，很难做事情，所以还需要在新的层次从集权向分权转型，把权力分配到地方、社会、企业。

第三个转型，反腐败要从运动式转向法治化。现在的反腐败一到地方就变形，而且变形得非常厉害。很多地方都是互相举报，我去过很多的地方，很多司局级以上的干部都在担心明天会不会被抓起来，会不会被双规。还是希望有一个规制的反腐败，要避免“走文化大革命”的老路。“文化大革命”过去那么多年了，但是中国发生“文化大革命”的社会基础还是很强大。我们基本上还是一个无产阶级社会，“亚洲四小龙”在经济起飞二三十年以后，中产阶级就达到70%到80%，我们现在中产阶级最多到25%，所以我们基本上还是一个穷人占多数的社会。如果不当心的话，就会犯大错误。

经济建设还要跟社会转型一起抓。我们的社会保障、医疗、教育都是短板。我们的消费起不来，国家有钱，老百姓有钱，大家就是不花钱，就是因为社会政策没有做好。我在英国生活过很多年，我去过很多普通市民家里做过访问，他们有三四千英镑的收入就觉得很好了，因为看病基本上不要钱，房子不贵，以前上学是不需要钱的，现在稍微交点钱。所以这样的社会政策做好了以后，才能成为消费社会。这些社会政策也是中产阶级的保障。

习总书记多次说过，中国要避免犯颠覆性错误，我想他是自己承担责任。十八届六中全会确定的核心很重要，核心不是个权力的概念，核心更应当是一个责任的概念，你对所做的事情要有责任。从中国的历史来看，怎么来处理核心跟党内民主的关系，

核心跟集体领导的关系，这一点非常重要。如果这个关系弄不好，就会有犯颠覆性错误的可能。我觉得中国如果不犯颠覆性错误，基本上还是可以实现邓小平上世纪80年代说的，到21世纪中叶，中国基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

(作者系新加坡国立大学东亚研究所所长)

改革不忘初心方能继续改革

许耀桐

今年(2016年)的7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平告诫全党“不忘初心，继续前进”。党的建设不要忘记初心。那么深化改革呢？我想也是这样。改革将近四十年了，四十年的路程也走得很远很远了，同样的道理，我们也不要忘了改革初心，不要忘了过去曾经经历的改革发展。今天改革所面临的很多问题，恐怕就是与忘了初心、背离了初心有很大的关系。

改革的初心究竟是什么？

我们的改革，发端于1978年。那时我们抱着怎样的改革初心呢？我们又从哪里出发的呢？一谈起改革，我们当然忘不了邓小平这位总设计师曾经作出的全面而深刻的论述。

回顾邓小平当年对政治体制改革的分析，是他明确地提出了要破除旧有的政治体制的六大弊端：

（一）权力过度集中。我们的权力在改革前是过于集中的，集中于政，集中于党，甚至集中于个人，也就是党的各级组织的“一把手”。同时，缺乏权力的监督，导致绝对的权力，绝对地导致腐败。

（二）政府机构过于庞杂。架屋叠床，人员臃肿，以至于行政效率相当低下。

（三）干部人事制度僵化。比如搞终身制，还有任人唯亲，有的领导人在人事安排上，搞小圈子，只提拔自己身边的人或者亲信。

（四）破坏民主集中制。民主不足，集中有余。没有很好开展党内民主，不允许有不同的声音，由一人拍板、一人说了算。

（五）政治代替一切。一切都从政治看问题，“文革”那时候就搞“三忠于、四无限”，形成了非常僵化的政治意识形态，各级普遍报喜不报忧，不敢说真话，死水一塘，鸦雀无声。

（六）脱离了人民群众，干部特权思想严重。改革开放前的政治体制，形成了一个特权阶层，没有公开性，也没有人民群众的民主权利，没有民主选举。

以上就是邓小平提出的政治体制要改革的六大弊端。那么，我们怎么搞改革以及如何判断改革取得的成效？邓小平讲得很清楚，一是要解放思想，坚持实践是检验真理的唯一标准，营造生动活泼、蓬勃向上的局面。二是要靠民主，邓小平说没有民主

就没有社会主义。三是改革要坚持三大衡量标准：第一是看对生产力有没有促进发展；第二是综合国力有没有增强；第三是人民生活水平有没有提高。邓小平特别强调活力的问题，他说我们的政治改革一定要活跃起来，我们要提高效率，干部队伍要有干事创业的精神。可以说，这些就是改革的初心，改革的初期正是按照邓小平的论述来开展的，因此也取得了很多重大的实践成果。比如说权力过分集中的问题，按照邓小平的思路开始探索党政分开、政企分开，大力改革干部人事制度，废除终身制，确立任期制，特别是在选举方面，以农村村民委员会的选举为突破口，赋予人民真正的选举权等等。所以，改革初期从理论和实践来说，都取得了很大进展。

由此可以说，我们现在的改革也不应该背弃改革的初心，否则我们会陷入困境，走入歧途。

当前改革出现什么问题？

初心最可贵，初心不能忘。但是，现在有人背离了改革的初心，从改革之路折回来了，这会使改革出现很大的麻烦。目前在一些地方和层面，出现了四种违背改革初心的情况，令人担忧。

一是体制机制依然僵化。对体制机制，不去总体上改革它、触动它的僵化的问题。而体制僵化，就会导致出现官僚主义、形式主义，包括导致机构臃肿庞杂。这个问题，现在没有得到根本解决。

二是权力依然过分集中。权力过分集中的问题到现在仍然没有得到很好的改进，在一些地方和层面可以看到，尽管中央坚持不断地简政放权，但是到了地方就简不了、放不下了。他们还是牢牢地抓住权力，不让打破它。

三是出现庸政懒政怠政。现在有一个情况，很多官员不干事了，产生了严重的庸政懒政怠政现象。当我们党期望大家充满干事热情和创新精神时，并没有在官员阶层当中得到热烈的反响和反应。目前，我们还没有真正解决“干与不干、干好干坏、干多干少一个样”的问题。在这种情况下，官员自然会选择还是干得少一点来得好，尽量能不干的就不干，反正都一样嘛，还不如当个老好人、当个太平官，因为干得多了反而可能犯错误。另外，通过调研发现，现在的官员也不知道该怎么个干法才好，感到无所适从。这自然导致出现庸政懒政怠政的情况。

四是改革热情逐渐消退。民众对改革的热情，现在开始慢慢地丧失了。改革初期，人民群众热情高涨，但是改着改着，觉得没有得到什么好处，于是，热情难有，不再关注了。其实，人民群众要求得到改革的实惠，这并没有错。邓小平已经说了，改革要给大家带来利益；习近平也讲得很清楚，改革最终是要让人民得到好处的，所以，他强调改革要接地气，要落到实处。但是现在做得并不好，共享的问题没有得到很好的解决。另外，改革要搞顶层设计，这是很好的思路。但是，如果这种顶层设计变成了

只是少数上层组织和领导干部忙碌的事，人民群众被抛在一边去了，也会导致人民热情的流失。改革只有让大家参与，才能获得源泉，充满积极性。如果只停留在官员阶层，改革就变成了一部分人的空忙。尽管十八大以来，已经出台了很多文件和政策，但是如果老百姓不去关心，觉得这些政策跟自己没什么关系，这就使得人民群众对改革持冷淡和观望态度。

怎样继续推进全面深化改革？

上面已经把改革的初心和存在的问题摆出来了，对照初心，针对问题，我们可以对症下药地来探索。为此，我提三点建议：

第一，继续清除“苏联模式”的遗毒祸害。“苏联模式”这个概念，是由邓小平提出来的。我们刚才讲的改革的初心，其实集中到一点，就是破除苏联模式的魔怪。苏联模式的阴影还笼罩着我们，现实存在的很多弊端就是源于苏联模式，例如，权力过度集中，官僚得不到监督，人民群众没有民主权利。因此，我们要继续攻克这个问题。坦率地说，我们在政治上还没有很好地摆脱这个模式。我们要牢记改革初心，就要树立这个标准，什么时候把苏联模式完整地破除了，我们的政治体制才会好起来。

第二，必须大力发展党内民主和人民民主。邓小平明确指出，没有民主就没有社会主义。怎么发展党内民主、人民民主？一是无论在党内和社会上要有生动活泼的政治局面，当年的思想解放我们今天还需要。那时，有是“放”还是“收”的争论，或者是

放了又收，收了又放。今天也一样，也面临着是“放”还是“收”的问题，我们要继续放，要营造宽松讨论问题的氛围。二是党内民主要比社会民主先行一步，党内民主要探索很多具体的实现路径，通过党内民主的发展，才能更好地带领社会民主发展。三是党内民主、人民民主都要落实民主选举的问题。当年我们的村民委员会搞海选，农民有自己的积极性，也有自己的权利，很多东西都办得好，我们现在应该沿着这个起点更好地向上推进，比如说搞乡镇选举、县一级的选举，都是可以探索的。党的基层组织也应开展直接选举，这是中央已经作出的明确的规定，必须认真贯彻实行。

第三，激发官员创新精神和民众改革热情。首先，要把官员勤政务实、干事创业的创新和负责精神激发起来。要有效激发公务员和干部勤政务实、干事创业的动力，就要让制度释放出巨大的能量。必须营造良好的从政环境、政治生态和干事创业的宽松氛围，要健全官员激励机制和容错纠错机制。凡是在改革中出现失误的，只要不是为了私利，就要宽容失误，为改革创新者撑腰鼓劲，使他们心情愉悦，敢于担当，愿干事、敢干事、干成事。还要重视和解决公务员个人利益问题，切实解决公务员收入过低、干事创业效益与其物质待遇不相称的问题。

其次，改革是亿万人民自己的事业，要充分发挥人民主人翁的精神，唤起他们的改革热情。唤起人民的改革热情，必须最广

泛地动员和组织人民参与改革事务、积极投身于全面深化改革的每一项活动。要以国家宪法和法律更好地保障人民权益，更好地保障人民当家作主的权利。要落实人民群众所担当的国家主人的责任，重要的是通过民主选举选出自己的代表，充分行使自己的知情权、参与权、表达权、监督权，对经济政治文化社会各项改革事业进行民主决策、民主管理、民主监督。总之，全面深化改革必须真正做到为了人民、依靠人民、保护人民，以保障人民根本权益为出发点和落脚点，保证人民依法享有广泛的权利和自由，才能使人民大众居于改革的主体地位，始终保持旺盛的活力。

（作者系国家行政学院一级教授）



深圳创新发展研究院是一家非盈利性社会智库，立足深圳，面向全国，同时借鉴国际经验，致力于中国社会经济发展的重大理论和实践问题研究，为完善中国特色社会主义制度、推动中国的改革创新工作、推进国家治理体系和治理能力现代化提供理论参考和决策建议。

研究院充分体现建设性、独立性和社会性的特点，充分利用社会力量办院，已经成功推出了大梅沙论坛、中国改革报告、智库报告厅、深圳改革30人论坛、深港合作圆桌会议等一系列创新项目，在全国乃至国际上获得了广泛认可。

《改革建言》是深圳创新发展研究院编印的内部参考资料。稿件来源为深圳创新发展研究院举办的项目和成果，如“改革30人论坛”、“大梅沙中国创新论坛”、《中国改革报告》、“智库报告厅”等。

顾问：南岭

编辑部主任：杨传银

编辑：向异 王弋痕 郑阳

电话：0755-88302500

传真：0755-88308875



地址：深圳市福田区桃花路1号国际互联网金融创业中心7楼 www.cxszt.org
